

В объединенный совет по защите диссертаций
Д 999.126.03 на базе ФГОУ ВО
«Дальневосточный федеральный университет»
Приморский край, остров Русский,
пос. Аякс, 10 юридическая школа Д

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Закаржевского Николая Николаевича

«Исполнение (отбывание) наказания в отношении осужденных к лишению свободы, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (Иркутск, 2021 г. - 315 с.)

Диссертация выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Байкальский государственный университет», на кафедре уголовного процесса и прокурорского надзора Института государства и права БГУ под научным руководством заслуженного юриста Республики Бурятия, доктора юридических наук **Ишигеева Владимира Степановича**.

Актуальность темы диссертационного исследования, проведенного Закаржевским Н. Н., не вызывает сомнений. Такой вывод обусловлен, в первую очередь, тем обстоятельством, что изучение проблем, связанных с достижением целей уголовно-исполнительного законодательства, и механизма их разрешения при исполнении наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственных изоляторах, не нашло до настоящего времени глубокого всестороннего отражения в уголовно-исполнительной науке. В связи с этим трудно переоценить важность исследуемых правовых проблем, поскольку без их теоретического осмысления невозможно разрешение практических задач, обусловленных процессом реформирования уголовно-исполнительной системы.

Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 №1138-р определено совершенствование уголовно-исполнительной политики в целях ее гуманизации, включая нормативно-правовое регулирование; учет особенностей содержания отдельных категорий осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в том числе женщин, медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы; совершенствование организации деятельности уголовно-исполнительной системы.

Важной задачей на направлении совершенствования организационно-структурного построения учреждений уголовно-исполнительной системы определена подготовка и утверждение Генеральной схемы размещения учреждений уголовно-исполнительной системы и организация учреждений объединенного типа, т.е. создание такого учреждения в одном регионе или на межрегиональной основе. Однако о месте следственных изоляторов в уголовно-исполнительной системе в этом документе прямо ничего не сказано. Вместе с тем, актуальность этого вопроса определяется особым статусом следственных изоляторов, которым присущи функции, не реализуемые исправительными учреждениями, им не свойственные и даже, в определенном смысле, для них вредные. Отсюда следует вывод о том, что и статус осужденных, задействованных в хозяйственном обслуживании следственного изолятора, отличен от остальных осужденных, отбывающих лишение свободы. Между тем в полном объеме до сих пор не исследованы, в частности особенности функционирования следственного изолятора в режиме исправительного учреждения, возможности объединения таких функций либо отказа от такой формы исполнения лишения свободы.

На этом основании диссертационное исследование Закаржевского Н. Н. представляется актуальным и значимым как с позиций теории права, науки уголовного, уголовно-исполнительного права так и практики исполнения лишения свободы, и является закономерно обусловленной и логично выстроенной работой по достижению цели через научное разрешение поставленных задач.

Отмеченными обстоятельствами объясняется **научная и практическая ценность и значимость диссертационного исследования.**

Рассматриваемые в диссертационном исследовании проблемы могут быть исследованы с различных позиций: организационных, правовых, психолого-педагогических, этических и т.д. Вполне обоснованно рассмотрение их в аспектах правовой регламентации, организации деятельности и организации обеспечения, в том числе и стимулирования позитивного поведения осужденных, поскольку от этого, не в последнюю очередь, зависит достижение целей исправления в уголовно-исполнительном законодательстве.

Создание модели института исполнения (отбывания) наказания в следственном изоляторе в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по его хозяйственному обслуживанию, непосредственно связано с реформированием уголовно-исполнительной системы и развитием пенитенциарной науки.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в проведении автором комплексного анализа теоретических, правовых и организационных аспектов возникновения и развития института лишения свободы, реализуемого в следственных изоляторах, на основе которого вполне логично и полно обоснована модель такого института. Отличительной чертой исполнения лишения свободы в следственном изоляторе является особый статус, как самого изолятора, так и особый правовой статус осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Разработанная автором модель обосновывает выделение в особый статус института исполнения лишения свободы в следственном изоляторе. Выявление же индивидуальных особенностей правового статуса осужденных, оставленных в следственном изоляторе для хозяйственного обслуживания, позволили помимо прочего сформулировать авторскую редакцию ст. 77 УИК РФ в части установления нового порядка оставления осужденных в следственном изоляторе, а также предложить изменения и дополнения в УИК РФ, в части регулирования условий содержания и порядка отбывания ими наказания.

Настоящее диссертационное исследование является новой в современной науке российского уголовно-исполнительного права монографической работой, где в комплексе рассмотрены уголовно-правовые, уголовно-исполнительные, организационные, психолого-педагогические, криминологические и социологические

аспекты отбывания и исполнения наказания в виде лишения свободы в следственном изоляторе.

Степень достоверности и обоснованность результатов исследования подтверждается достаточно объемной методологической базой диссертационного исследования, которую составили общий научный метод (диалектический), а также частные научные методы познания: статистический, включающий выборочные наблюдения; конкретно-социологический, выражающийся в анализе документов и результатов эмпирических исследований; сравнительно-правовой и формально-юридический. Кроме того в процессе диссертационного исследования автором успешно применялись логический, исторический, системный, социологический методы, метод сравнительного анализа, беседа, опрос, анкетирование, интервьюирование и т.п.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, определяется соответствием их закономерностям общественного развития, основным принципам и направлениям развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, определяется методологией и методикой проведенного исследования. На основе общенаучных и специальных методов познания автором изучен достаточный для проведенного исследования теоретический и эмпирический материал, состоящий из научных трудов, посвященных общетеоретическим и уголовно-исполнительным аспектам исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых в области уголовного, уголовно-исполнительного права, криминологии, трудового права, общей социологии, теории управления, пенитенциарных педагогики и психологии. При исследовании автор использовал международные нормы и стандарты, регламентирующие усилия государств по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также зарубежное и национальное законодательство Российской Федерации, РСФСР, СССР в сфере борьбы с преступностью и исполнения уголовных наказаний. Автором

подробно изучены и использованы положения Концепции федеральной целевой программы (2017-2025 г.г.), Концепции развития УИС на период до 2030 г.; публикации в СМИ и сети Интернет за период с 2015 г. по 2021 г

Эмпирическую основу работы составили соответствующие статистические данные об итогах деятельности ФСИН России в течение 2014-2021 гг., статистические данные, отчеты и прогнозы Минюста России, МВД России, ГУИН МЮ РФ, ФСИН России, территориальных органов УИС, СИЗО № 1-2 УФСИН России по Забайкальскому краю, Краснодарскому краю, ГУФСИН России по Иркутской области, СИЗО № 1-5, ФКУ ИК-22, 25, ЛИУ-27. По теме исследования непосредственно проведено социологическое исследование, организованное диссертантом в течение 2009-2020 гг., в ходе которого проведено анкетирование 598 осужденных, изучено 451 личное дело лиц, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственных изоляторах Краснодарского края, Иркутской области: гг. Иркутск, Тайшет, Тулун, Братск, Забайкальского края. Репрезентативность полученных результатов отражена в тексте диссертации и в приложениях к работе 1-4.

Общий объем эмпирических исследований, широта охвата исследованием самих осужденных и их личных дел достаточны для получения достоверных результатов.

Диссертация написана единолично и представлена в виде специальной рукописи.

В диссертации используется достаточно представительная библиография, включающая в себя 318 источников.

Структура диссертации включает введение, три главы, содержащие семь параграфов, заключение, список использованной литературы и приложения. Между главами и параграфами имеется прочная смысловая связь, обеспечивающая логику излагаемого материала. Содержание работы отражает цель и поставленные в исследовании задачи, имеет внутреннее единство и свидетельствует о творческом подходе автора к проведенному исследованию. Содержание работы отражает и раскрывает положения, выносимые на защиту. Объем работы составляет 315 страниц.

Во введении (с. 4-26) автор раскрывает актуальность темы исследования и степень его научной разработанности, устанавливает цели и задачи, определяет

методологию, раскрывает научную новизну и формулирует положения, выносимые на защиту. Введение показывает и обосновывает практическую, теоретическую значимость результатов исследования, указывает на степень их достоверности, демонстрирует уровень апробации полученных результатов.

В **первой главе** «Органы и учреждения, исполняющие содержание под стражей, и их место в системе исправительных учреждений» (с. 27-81) в составе двух параграфов «Историко-теоретические аспекты возникновения и развития системы органов и учреждений, исполняющих лишение свободы и содержание под стражей» (с. 27-59) и «Место и роль следственного изолятора в уголовно-исполнительной системе» (с. 60-81) автор диссертационного исследования обосновывает выводы о том, что с начала XIX столетия для удовлетворения повседневных потребностей мест заключения и арестантов возникла необходимость привлечения их к работам хозяйственно-бытового назначения, что впоследствии обусловило возникновение специальных отрядов и наличие особой категории осужденных, выполняющих работы по хозяйственному обслуживанию следственных изоляторов. В настоящее время имеется объективная необходимость присвоения особого статуса следственным изоляторам и создания изолированного, локального участка (отряда) осужденных с условиями отбывания наказания, установленными для исправительных колоний общего режима.

Кроме того, автором отмечается, что в середине XX века впервые в уголовно-исправительной системе России был определен правовой институт следственных изоляторов, как полифункциональных учреждений, имеющих двойственный характер, проявляющийся в том, что кроме своей основной задачи - исполнение меры пресечения в виде содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений - реализуют функции исправительных учреждений в отношении лиц, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, и других категорий осужденных.

Вторая глава «Криминологическая характеристика лиц, отбывающих лишение свободы в следственном изоляторе» (с. 82-116) представлена параграфами «Социально-демографические признаки личности осужденных, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию» (с. 82-99) и «Уголовно-правовая и уголовно-исполнительная (пенитенциарная)

характеристики личности осужденных, содержащихся в следственном изоляторе» (100-116). Здесь автором исследуются особенности криминологической характеристики личности осужденных, оставленных для хозяйственного обслуживания, формулируются выводы о том, что такие осужденные имеют специфические особенности личности, это, в основном, городские жители, проживающие в районах дислокации следственных изоляторов, лиц с, так называемой, отрицательной направленности не имеется, однако имеют определенную криминальную, асоциальную направленность. Данное обстоятельство требует более углубленного, дифференцированного подхода к процессу исправления таких осужденных.

В **третьей главе** «Уголовно-исполнительные аспекты и особенности средств исправления осужденных в следственном изоляторе и проблемы их реализации» (с. 117-223), которая охватывает три параграфа: «Режим отбывания лишения свободы и его функции по профилактике нарушений и преступлений среди осужденных, оставленных в следственном изоляторе» (с. 117-156), «Общественно полезный труд как средство исправления осужденных и поддержания порядка и дисциплины в отрядах по хозяйственному обслуживанию следственного изолятора» (с. 156-193), «Особенности воспитательного воздействия на осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию следственного изолятора» (с. 193-223). Автором диссертационного исследования в этой главе предлагается ряд дополнений и изменений в действующее уголовное уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации. Автор подчеркивает, что проблема личности осужденного, управления его поведением и деятельностью относится к числу фундаментальных задач, с решением которых связана эффективность достижения целей, стоящих перед органами, исполняющими наказания. Автором обосновывается применение к осужденным «принципа общности», т.е. отношения как к обычным гражданам, предложения об организации профессионального обучения осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию следственного изолятора, рабочим специальностям непосредственно на производстве курсовым, дистанционным методом.

Заключение (с. 224-235) содержит основные итоги выполненного диссертационного исследования, выработанные автором рекомендации в области нормотворчества.

Основные выводы, сформулированные автором в ходе работы над диссертацией, нашли отражения в положениях, вынесенных на защиту.

С учетом содержания и выводов рассматриваемое диссертационное исследование оценивается положительно и является завершенным, творческим и самостоятельным научным исследованием.

Вместе с тем, наряду с явными достоинствами диссертационное исследование Н. Н. Закаржевского «Исполнение (отбывание) наказания в отношении осужденных к лишению свободы, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию» содержит положения, вызывающие некоторые вопросы, обусловленные своим дискуссионным характером или необходимостью дополнительной аргументации:

1. На наш взгляд, нуждается в более детальном рассмотрении предложение диссертанта о внесении изменений в Концепцию развития УИС на период до 2030 г. в части проработки возможности снижения размера удержаний из заработной платы, пенсии и иных доходов осужденного для возмещения расходов по их содержанию (стр. 21, 179). Ведь если государство лишило гражданина, пусть преступника, свободы, то почему за его счет? Не следует ли вообще таких удержаний не производить? Или, тогда в какой доле такой преступник должен свое содержание компенсировать?

2. Вызывает вопрос предложение автора диссертационного исследования, о разработке одного из нравственных начал принципа ресоциализации осужденных - «принципа общности» (стр.203), в рамках которого обосновывается необходимость введения новой методики, устанавливающей переход осужденных к постпенитенциарной адаптации, предусматривающей право на оказание им помощи и социальной поддержки как со стороны органов и учреждений, исполняющих наказания, так и в лице государственных органов и иных учреждений и служб. Ведь, если говорить о ресоциализации, то она невозможна в условиях отсутствия того социума, который представляет собой свободное общество. А во-вторых, «принцип общности», предложенный автором, предполагает отношение к осужденным такое

же, как к обычным гражданам, тогда почему автором же приводится необходимость оказания им какой-то дополнительной (более чем для обычных граждан) помощи после освобождения?

3. И, наконец, автор предлагает внести изменения в ч.ч. 1, 2 ст. 106 УИК РФ в части дополнения перечнем видов и наименований работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий без оплаты труда и осуществлять по желанию осужденных (стр. 189-190). Тогда при отсутствии такого желания кто будет осуществлять благоустройство исправительных учреждений, в том числе и территорий мест проживания самих осужденных? А учитывая особый статус и особую категорию осужденных, выполняющих работы по хозяйственному обслуживанию следственных изоляторов, согласие на выполнение хозяйственных работ ими дается и сейчас (ст. 77 УИК РФ), иначе они в следственном изоляторе оставлены быть не могут.

Однако указанные замечания не умаляют достоинств диссертации и принципиально не влияют на ее качество. Содержание диссертации свидетельствует о ее научной состоятельности и новизне, выводы и предложения автора способны послужить расширению теоретических представлений об исполнении лишения свободы в условиях обеспечения хозяйственного обслуживания следственных изоляторов.

Таким образом, Закаржевским Н. Н. самостоятельно подготовлена актуальная и обладающая необходимой научной новизной научно-квалификационная работа, содержащая решение научной задачи, имеющей значение для развития науки уголовно-исполнительного права, соответствующего законодательства и практики, обоснованные и достоверные научные положения, выводы и рекомендации. Представленная диссертационная работа обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в развитие уголовно-исполнительного права.

Предложенные автором диссертации решения достаточно аргументированы. Их теоретическая и практическая значимость заключается в обогащении науки уголовно-исполнительного права новыми знаниями, которые можно будет использовать при изменении и дополнении норм уголовно-исполнительного

законодательства, а также подзаконных нормативных правовых актов. Апробация результатов исследования проведена как путем широкого обсуждения основных положений работы на научных и научно-практических конференциях и семинарах, так и использованием, что особенно ценно, выводов и рекомендаций диссертации в практической деятельности.

По теме диссертации подготовлено и опубликовано двадцать научных работ, десять из которых опубликованы в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России. В опубликованных статьях раскрывается основное содержание диссертационной работы.

Диссертационная работа Закаржевского Н. Н., автореферат диссертационной работы и опубликованные статьи написаны по проблемам, относящимся к специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, хорошим научным языком. Автореферат раскрывает основное содержание диссертации.

Цитирование в тексте диссертационной работы сопровождается соответствующими ссылками на первоисточники с полным библиографическим их описанием. Нормативные правовые акты, источники научной и иной информации, использованные при подготовке диссертации, указаны в списке литературы и упомянуты в тексте. Неправомерные заимствования автором в тексте диссертационной работы не допускаются.

Общий вывод: выполненное Николаем Николаевичем Закаржевским диссертационное исследование на тему: «Исполнение (отбывание) наказания в отношении осужденных к лишению свободы, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию» полностью соответствует требованиям пп. 9 - 11, пп. 13 - 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции от 01.10.2018, с изменениями от 26.05.2020), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, является самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих существенное значение для науки уголовно-исполнительного права, соответствующего законодательства и практики, а его автор - Закаржевский Николай Николаевич заслуживает присуждения искомой ученой

степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Официальный оппонент -

профессор кафедры исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и правового обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы Федерального казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Томский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний России» кандидат юридических наук (12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право), доцент

Олег Николаевич Уваров

«28» сентября 2021 г.

Профессор кафедры исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и правового обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы Федерального казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Томский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний России» кандидат юридических наук (12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право), доцент Уваров Олег Николаевич (тел. 89039515156, адрес электронной почты o-uvarov@mail.ru).

Федеральное казенное учреждение дополнительного профессионального образования «Томский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний». Почтовый адрес: 634057, Томская область, г. Томск, ул. Говорова, д. 10;

телефон: (3822) 46-72-53, (3822) 46-74-91;

электронная почта: institut@70.fsin.gov.ru;

сайт организации: <http://ti.fsin.gov.ru>.

Подпись Уварова Олега Николаевича заверяю.

Врио начальника ФКУ ДПО Томский ИИКР ФСИН России

С. М. Савушкин

