

В объединенный совет по защите диссертаций
Д 999.126.03 на базе ФГОУ ВО
«Дальневосточный федеральный университет»
Приморский край, остров Русский,
пос. Аякс, 10 юридическая школа Д

Отзыв

официального оппонента на диссертацию Закаржевского Николая Николаевича «Исполнение (отбывание) наказания в отношении осужденных к лишению свободы, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (г. Иркутск, 2021 г. - 315 с.)

Диссертация выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Байкальский государственный университет», на кафедре уголовного процесса и прокурорского надзора Института государства и права БГУ. Диссертационное исследование Н.Н. Закаржевского представляет собой научно-квалификационную работу, которая содержит в себе результаты оригинального авторского исследования актуальных социально-правовых и криминологических проблем исполнения и отбывания наказания в отношении осуждённых к лишению свободы, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнений и определяется комплексом значимых правовых и организационных проблем связанных с совершенствованием уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, а также с практикой исполнения и отбывания наказания в отношении осуждённых к лишению свободы. В настоящее время в мире наблюдается глобальный кризис наказания в виде лишения свободы. Современное уголовно-исполнительное законодательство фактически не располагает эффективными институтами

ресоциализации осуждённых к лишению свободы. Исправительные учреждения в значительной мере утратили свой исправительный и предупредительный потенциал. В сложившихся условиях актуальной научной и практической проблемой выступает оптимизация процесса исполнения наказания в виде лишения свободы, поиска и внедрения новых средств и механизмов социализации осуждённых, отбывающих наказание в следственных изоляторах (СИЗО).

Направленность диссертации определяется особым статусом СИЗО, который с одной стороны исполняет меру пресечения в виде заключение под стражу подозреваемых или обвиняемых, с другой стороны - выполняет функцию ИУ в отношении лиц, осуждённых к лишению свободы, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осуждённых на срок не свыше шести месяцев и иных категорий.

Отмеченные выше проблемы порождают противоречия, коллизии и проблемы в правовом регулировании процесса отбывания наказания осуждённых в учреждениях, специально не предназначенных для этого учитывая, что осуждённые хозобслуги составляет примерно 10% от лимита наполнения мест лишения свободы. О полезности данного института применения также свидетельствует тот факт что, что эти лица фактически преступлений и злостных правонарушений не совершают и на свое содержание в отличие от вольнонаемных рабочих значительных финансовых затрат не требуют, что в условиях экономической нестабильности является положительным фактором.

Вместе с тем проблема исполнения наказания и применения мер исправления в отношении осуждённых, содержащихся в СИЗО, в полном объёме достаточно не исследована. В прошедшем году окончились сроки реализации Концепции развития УИС до 2020 г. в связи с чем в апреле 2021 г. Правительством РФ утверждена новая Концепции развития УИС РФ на период до 2030 г., предусматривающая дальнейшее совершенствование

уголовно-исполнительной системы. Однако в данной документе кроме положения о разработке проекта создания современного учреждения объединенного типа, других вопросов, связанных с условиями и порядком отбывания наказания осужденными хозяйственного обслуживания, не нашли своего отражения, как и в предшествующей Концепции УИС. В современных условиях функция исполнения наказания осужденных СИЗО является объективной и востребованной, вместе с тем требует дальнейшего совершенствования и, в частности процесса исполнения и отбывания наказания осужденными, выполняющими работы по хозяйственному обслуживанию. Совершенствование функции содержания осужденных в СИЗО следует обеспечить эффективной модернизацией норм уголовно-исполнительного законодательства РФ, разработкой отдельных практических и теоретических рекомендаций. К примеру, автор справедливо предлагает установить для осужденных хозобслуги два вида режима: обычный и облегченный, а в отношении злостных нарушителей режима предлагается перевод в ИК.

В этих актуальных вопросах проявляется **научная и практическая ценность и значимость** диссертации. Научные разработки автора, поставленная им цель работы - создание модели института исполнения (отбывания) наказания в СИЗО в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, интерпретированы в положениях Концепции развития УИС РФ на период до 2030 г., а также могут быть использованы в уголовно-исполнительной науке.

Научная новизна диссертационного исследования и его отличие от предыдущих диссертационных работ определяется авторским подходом теоретического и правового анализа правовых и организационных аспектов института лишения свободы, возникающих в процессе исполнения и отбывания наказания следственными изоляторами в отношении осужденных хозяйственного обслуживания, что способствовало получению новых знаний в данном вопросе, а также обоснованию новой модели института исполнения

наказания СИЗО, характеризующуюся особым статусом учреждения в части выполнения функции ИУ в отношении исследуемой категории осужденных. Представленная модель позволит более эффективно реализовать положения Концепции развития УИС на период до 2030 г. в части создания проекта учреждения объединенного типа, в рамках которого планируется сосредоточить ИУ и СИЗО в едином центре.

Автором выявлены и исследованы закономерности возникновения, развития и становления мест лишения свободы и заключения под стражу. Диссертант по-новому осветил взаимосвязь данных институтов, функциональную роль и место в которых занимает следственный изолятор. При этом выделен особый статус СИЗО с функцией ИУ в части исполнения наказания в виде лишения свободы.

Автором установлены особенности применения средств исправления осужденных в экстремальных условиях СИЗО.

Диссертантом проведено исследование криминологических, уголовно-правовых, нравственно-психологических и уголовно-исполнительных характеристик личности осужденных хозобслуги, в связи с чем предложены новые нормы, устанавливающие новый порядок оставления осужденных (ст. 77 УИК РФ), а также новые условия отбывания наказания (ст. 120.1, 121.1 УИК РФ).

Заслуживает поддержки предложение автора закрепить в Концепции развития УИС до 2030 г. факт выполнения работ по хозяйственному обслуживанию СИЗО непосредственно осужденными к лишению свободы, дополнительно определить перечень конкретных мероприятий по созданию в СИЗО изолированного отряда осужденных с условиями отбывания наказания, характерными для исправительных колоний общего режима, что соотносится с положениями данной Концепции УИС о создании проекта учреждения объединенного типа, в рамках которого планируется сосредоточить ИУ и СИЗО в едином центре.

Таким образом, данные обстоятельства свидетельствуют о значимости результатов исследования и степени научной новизны, что последовательно обоснованно в положениях, выносимых на защиту, отдельные из которых, заслуживают одобрения и поддержки.

Степень достоверности и обоснованность результатов исследования подтверждается качеством и объёмом источников научной информации, использованием современного научно-методического аппарата, общенаучных и частнонаучных методов познания, что позволило обеспечить репрезентативность полученных автором внушительных **эмпирических данных и теоретических результатов**, которые включают: статистические данные, отчеты и прогнозы Минюста России, МВД России, ГУИН МЮ РФ, ФСИН России, территориальных органов УИС, СИЗО № 1-2 УФСИН России по Забайкальскому краю, Краснодарскому краю, ГУФСИН России по Иркутской области, СИЗО № 1-5, ФКУ ИК-22, 25, ЛИУ-27;- положения Концепции развития УИС РФ до 2020 г., Концепции федеральной целевой программы (2017-2025 г.г), Концепции развития УИС на период до 2030 г.; публикации в СМИ и сети Интернет за период с 2015 г. по 2021 г., итоги деятельности ФСИН России в течение 2014-2021 гг.; социологическое исследование, организованное диссертантом в течение 2009-2020 гг., в ходе которого проведено анкетирование 598 осужденных, изучено 451 личное дело лиц, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственных изоляторах Краснодарского края, Иркутской области: гг. Иркутск, Тайшет, Тулун, Братск, Забайкальского края. Репрезентативность полученных результатов отражена в тексте диссертации и в приложениях к работе 1-4.

Следует особо отметить 30-летний опыт работы соискателя непосредственно в прокуратурах, осуществляющих надзор в местах лишения свободы, в т.ч. в СИЗО. Данные обстоятельства способствовали на деле исследованию и анализу процесса исполнения и отбывания наказания в

учреждениях УИС, применения к осуждённым средств исправления, криминологических особенностей личности осуждённых.

Структура диссертации в целом логична и последовательна и включает в себя: введение, три главы, семь параграфов, заключение, список использованной литературы (318 источников), приложения (28), что позволяет раскрыть тему с необходимой полнотой.

Во введении соискатель раскрывает актуальность и степень её научной разработанности, устанавливает цели и задачи диссертационного исследования, определяет его методологию, раскрывает научную новизну и формулирует положения, выносимые на защиту, показывает практическую, теоретическую значимость результатов исследования, приводит данные о степени достоверности, апробации результатов диссертационного исследования.

Первая глава работы «Органы и учреждения, исполняющие содержание под стражей, и их место в системе исправительных учреждений» (с. 27-82), состоит из двух параграфов. В рамках данных вопросов автор провел обстоятельный организационно-правовой анализ возникновения и развития системы органов и учреждений, исполняющих лишение свободы и содержание под стражей, а также исследовал место и роль следственного изолятора в Российской уголовно-исполнительной системе. По мнению диссертанта, начиная с первой половины XIX столетия возникла потребность привлечения к работам хозяйственно-бытового назначения заключенных и арестантов, что в силу полифункциональности мест заключения закономерно обусловило появление в СИЗО особой категории осужденных, выполняющих работы по хозяйственному обслуживанию. Тем самым сформировался правовой институт исполнения данного вида наказания следственным изолятором, функционально отличающийся от других учреждений, который на современном этапе реформирования пенитенциарной системы является практически востребованным. В связи с чем автор предлагает закрепить данную функцию СИЗО в Концепции

развития УИС до 2030 г. в части реализации проекта создания учреждения УИС объединенного типа, и в отдельном подзаконном правовом акте. При этом соискатель отметил важную роль СИЗО в системе ИУ, входящих в УИС Минюста РФ, который выполняет функцию исправительного учреждения в отношении исследуемой категорий осужденных и других лиц.

Вторая глава - «Криминологическая характеристика лиц, отбывающих лишение свободы в следственном изоляторе» (с. 82-117), аналогично включает в себя два параграфа. В процессе исследования автором вопросов, обозначенных в данной главе, выявлены особенности социально-демографических признаков личности осужденных, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Это мужчины - 94%, граждане России, русские, православные, доля женщин не более 6%; примерно 82% осужденных в СИЗО принадлежит к возрастной группе от 19 до 40 лет; от 41 до 50 – 12%; старше 50 до 5,6%; 94% (СИЗО) и 70%; доля лиц, не состоящих в гражданском браке, составляет примерно 55%, семья распалась – 4%. По результатам социологического анализа автор делает выводы о том, что работа администрации СИЗО должна быть направлена на восстановление и укрепление социально полезных связей осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, с семьей и родственниками. При этом указывает диссертант в СИЗО необходимо решать проблему получения осужденными среднего, профессионального образования, специальности.

Отмечена и проанализирована уголовно-правовая и уголовно-исполнительная (пенитенциарная) характеристики личности осужденных, содержащихся в следственном изоляторе.

При этом проведенное автором криминологическое исследование показало, что осужденные, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, имеют специфические особенности личности. Как правило, эти лица ранее не отбывали наказание в виде

лишения свободы непосредственно в исправительных колониях, большая часть осужденных имеют небольшие сроки лишения свободы (77% до 5 лет). Доминирующие позиции занимают осужденные, совершившие преступления против собственности, 36%; причинение тяжкого вреда здоровью 11%; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, 22%; убийство 7% (в основном это женщины); преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности 0%; иные виды преступления 24%. Уровень нарушений режима отбывания наказания является низким. Данные обстоятельства как полагает диссертант требуют со стороны администрации учреждения более углубленного, дифференцированного подхода к процессу исправления осужденных.

Третья глава - «Уголовно-исполнительные аспекты и особенности средств исправления осужденных в следственном изоляторе и проблемы их реализации» (с. 117-224) – занимает три параграфа, в которых исследуются средства исправления осужденных, такие как режим, общественно полезный труд и воспитательная работа. Наиболее важные предложения и выводы, сделанные в третьей главе, нашли свои отражения в положениях, вынесенных на защиту.

Значение работы для теории уголовного и уголовно-исполнительного права, и практики заключается в основательном исследовании правового регулирования, сущности института лишения свободы в отношении осуждённых, оставленных в следственном изоляторе для работ по хозяйственному обслуживанию, в развитии теоретических основ института уголовно-исполнительного законодательства РФ в части данной категории осуждённых. Выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в преподавании учебно-правовых дисциплин в высших и средних юридических учебных заведениях; при подготовке лекций и учебно-методических пособий по настоящей тематике;

результаты исследования могут быть внедрены в практическую деятельность следственных изоляторов и исправительных учреждений.

С учетом изложенных обстоятельств в целом работа оценивается положительно и является законченным, творческим и самостоятельным научным исследованием. Вместе с тем полагаем высказать ряд критических замечаний.

1. Автор отождествляет понятия «исполнение наказания» и «отбывание наказания», однако в научных источниках и в уголовно-исполнительном законодательстве (например, в ч. 2 ст. 2 УИК) такие понятия в основном разведены. Полагаем, что автору следовало обосновать объединение этих понятий.

2. В диссертации отмечается, что использование осуждённых в качестве хозобслуги обусловлено экономией денежных средств, так как труд осуждённых в части оплаты менее затратный. Однако есть и другие основания. Гражданский персонал может быть использован для получения и передачи информации и предметов, которые могут помешать расследованию преступлений и поставить под угрозу безопасность свидетелей и жертв преступлений. В связи с отмеченным вызывает возражение, предложение автора, о предоставлении осуждённым выходных дней и отпусков за пределами учреждения так как они в свою очередь также могут быть использованы в криминальных целях.

3. Третье замечание перекликается со вторым в части значения и оснований существования хозобслуги как организационно-правового института. Речь идёт о том, что оставление в СИЗО в определённых случаях может быть благом, так как пребывание в исправительной колонии может неблагоприятным образом сказаться на положении осуждённого. Состав осуждённых в колониях не однороден, там существует жёсткая стратификация предполагающая существенное различие в неформальной иерархии. В СИЗО таких различий в положении осуждённых нет, что способствует более комфортному отбыванию наказания.

4. Отдельные предложения автора направленные на совершенствование уголовного и уголовно-исполнительного законодательства по нашему мнению не имеют непосредственного отношения к предмету исследования. В частности автор предлагает поднять гарантированный процент, зачисляемый на лицевой счёт осуждённых заработной платы.

5. На наш взгляд не совсем логичным является предложение о дополнении ст. 58. УК нормой предусматривающей назначение судом СИЗО в качестве вида исправительного учреждения так это противоречит правовым и криминологическим основаниям назначения вида исправительного учреждения.

Отмеченные замечания носят частный характер и не влияют на общую положительную оценку и относятся либо к дискуссионным организационно-правовым проблемам как таковым, либо к спорным позициям диссертанта.

На основании изучения текста диссертации, автореферата и опубликованных научных трудов соискателя можно сделать следующие выводы:

Диссертация Н.Н. Закаржевского написана автором самостоятельно, отличается логической последовательностью и внутренним единством, содержит новые научные положения, выдвигаемые для публичной защиты. Содержание диссертации свидетельствует о личном вкладе автора в уголовно-правовую и криминологическую науку. Представленная работа не содержит некорректных заимствований, автором всегда указаны ссылки на источники информации (п.п. 10 и 14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842).

Результаты и выводы, изложенные в диссертации, прошли обстоятельную апробацию. Основное содержание работы, выводы и

рекомендации диссертации опубликованы в 20 работах, в том числе 10 – в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ и в автореферате. Основные положения, выводы, научно-практические рекомендации, сформулированные в исследовании, изложены соискателем при выступлениях на научно-практических конференциях. Результаты научного исследования внедрены в практическую деятельность СИЗО, ИУ, а также в учебный процесс образовательных учреждений.

Автореферат соответствует диссертации, отражает ее основные положения.

Общий вывод: диссертация Н.Н.Закаржевского на тему: «Исполнение (отбывание) наказания в отношении осужденных к лишению свободы, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию», в которой содержится новое решение задач, имеющих значение для теории уголовно-исполнительного права и практики его применения, отвечает требованиям абз. 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 1 октября 2018 г.), соответствует специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, а Н.Н. Закаржевский заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Официальный оппонент –

профессор кафедры уголовного права

Российского государственного педагогического

университета им. А.И. Герцена

доктор юридических наук

профессор

РГПУ им. А. И. ГЕРЦЕНА

подпись Леонид Борисович Смирнов

удостоверяю «20 сентября» 2019 года

Отдел персонала и социальной работы
управления кадров и социальной работы

Леонид Борисович Смирнов

191186, Санкт-Петербург, наб. р. Мойки, 48, корп. 20,

Тел/факс.: 8-812-312-99-10, lbs1958@yandex.ru

Входящий документ
отдела персонала
и социальной работы
В.В. Рубичьяк