

Частное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский инновационный университет
имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)»



Шәхси югары һөнәри
белем бирү учреждениесе
«В.Г. Тимирязов исемендәге Казан
инновация университеты (ИЭУП)»

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

420111, г. Казань, ул. Московская, д. 42,

Телефон: +7 (843) 231-92-90

Факс: +7 (843) 292-61-59

Эл. почта: kabanovp@mail.ru

В объединенный диссертационный совет Д 999.126.03, созданный на базе ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет», ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Филоненко Татьяны Викторовны «Антикоррупционная политика России. Роль органов прокуратуры в её формировании и реализации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 - уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Противодействие коррупции – сложная и ответственная задача, решаемая с использованием различных средств, инструментов и технологий, различными субъектами, вовлеченными в этот процесс, с достижением различных по объему и содержанию результатов. Особый статус и значимость среди субъектов формирующих и реализующих государственную политику противодействия коррупции в Российской Федерации имеют органы прокуратуры. Об их месте в системе субъектов противодействия коррупции, роли и особенностях деятельности подготовлено не большое количество работ, да и то, в виде небольших по объему научных произведений. В тоже время крупных научных криминологических исследований посвященных вопросам формирования и реализации государственной политики противодействия коррупции в Российской Федерации (в интерпретации соискателя – антикоррупционной политики России) органами прокуратуры не проводилось. Это обстоятельство подтверждает и подчеркивает актуальность проведенного криминологического диссертационного исследования.

Диссертационное исследование проведено в соответствии с устоявшимися в российской криминологической науке методами научных исследований, при

достаточности эмпирического материала по исследуемой проблематике (изучено 423 материалов уголовных дел; опрошено 786 респондентов; изучены иные материалы и документов органов прокуратуры).

Следует отметить, что соискатель не новичок в вопросах исследования феномена коррупции и выработке мер по противодействию ей. Результаты проведенных научных исследований Т.В. Филоненко опубликованы в ведущих научных профильных рецензируемых периодических изданиях¹ и известны специалистам в области противодействия коррупции, что свидетельствует о проведенной апробации результатов исследования и их высоком качестве. Отдельные произведения этого автора используются в научно-исследовательской деятельности НИИ противодействия коррупции Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП), а также при преподавании курсов по вопросам противодействия коррупции.

Анализ содержания автореферата диссертации Т.В. Филоненко позволяет обратить внимание на наиболее важные и значимые результаты для современной российской криминологической науки и уголовного права. Во-первых, важную научную ценность представляет предложенная автором доктринальная криминологическая дефиниция «антикоррупционная политика» (С.10; 16). Во-вторых, предложение перевода в разряд бессрочных наказаний такое наказание как лишения права занимать определенные должности применительно к лицам, осужденным за преступления коррупционной направленности (С.12; 22). В тоже время, нам кажется избыточным применения пожизненного наказания в виде запрета за совершение коррупционных преступлений права заниматься определенной деятельностью, например, медицинской деятельностью при получении взятки врачом за предоставления подложного листка о временной трудоспособности.

В представленной работе множество и других предложений и положений, которые требуют одобрения и поддержки. В тоже время, при ознакомлении с авторефератом диссертации возникли вопросы, требующие обсуждения в ходе защиты. Во-первых, в процессе формирования государственной политики противодействия коррупции появились органы специальной компетенции субъектов Российской Федерации по координации работы по противодействию коррупции и по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которые оказались за пределами государственного контроля и прокурорского надзора за их деятельностью. В связи с этим становится закономерным вопрос: следует ли установить прокурорский надзор за деятельностью этих важных региональных антикоррупционных органов для защиты прав отдельных категорий лиц, обремененных антикоррупционными требованиями. Во-вторых, автор стоит на позиции ужесточения мер юридической ответственности за совершение коррупционных деяний различных категорий должностных лиц, в тоже время им не проанализирован важнейший институт, предусмотренный ст. 41 ч.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», - лишение ведомственных наград (нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации» и нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры

¹ Филоненко Т.В. Противодействие коррупции мерами прокурорского реагирования в рамках осуществления надзора за правотворческой деятельностью // Следователь. 2011. № 4 (156). С.29-40; Филоненко Т.В. Применение законодательства о противодействии коррупции при расследовании и рассмотрении судами уголовных дел // Законность. 2014. № 7 (957). С.48-51; Филоненко, Т.В. Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // Азиатско-тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2016. Т. 18. № 1-2. С.100-114; Филоненко Т.В. Роль органов прокуратуры в предупреждении и пресечении коррупционных проявлений со стороны государственных и муниципальных служащих // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права, 2011. № 2. С.91-96; Гайворонская Я.В., Филоненко Т.В. Антикоррупционная политика в системе мер правовой политики // Актуальные проблемы экономики и права. 2015. № 3. С. 109-119 и др.

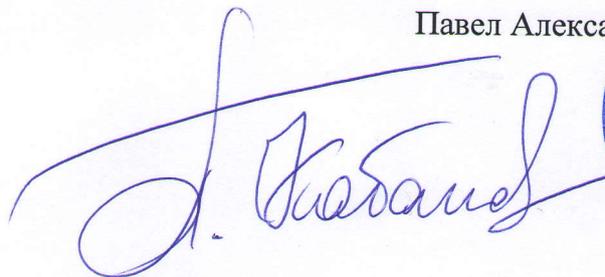
Российской Федерации») и практика его применения в органах прокуратуры Российской Федерации. Возможно, это одно из важнейших направлений мер прокурорского реагирования (представление о лишении ведомственных, региональных или иных официальных наград) в отношении лиц, совершивших коррупционные деяния (правонарушения и/или преступления). Хотелось бы получить ответ на этот сложный и не разработанный отечественными специалистами вопрос.

Следует отметить, что высказанные нами суждения по поводу проведенного исследования носят частный и дискуссионный характер, они направлены на дальнейшее изучение феномена государственной политики противодействия коррупции и мер её реализации органами прокуратуры и не влияют на общую положительную оценку диссертации.

Проведенный нами анализ рукописи автореферата диссертации и известных нам научных произведений автора позволяет нам сделать однозначный вывод о том, что диссертация Филоненко Татьяны Викторовны на тему: «Антикоррупционная политика России. Роль органов прокуратуры в её формировании и реализации», соответствует критериям, предусмотренным п. 9 - 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а её автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Директор научно-исследовательского института
противодействия коррупции
Казанского инновационного университета
имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП),
член экспертного совета при Управлении Президента
Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции,
член рабочей группы по взаимодействию
со структурами гражданского общества
президиума Совета при Президенте Российской Федерации
по противодействию коррупции
доктор юридических наук (специальность 12.00.08 - уголовное право
и криминология; уголовно-исполнительное право), доцент

10 марта 2021 года



Павел Александрович Кабанов

